

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन



माउन्ट वैली डेवलेपमेंट एसोसिएशन
टिहरी गढ़वाल

act:onaid
india

एक्शनएड - इण्डिया
लखनऊ

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय
ग्रामीण रोजगार
गारन्टी कानून 2005
पर प्रतिवेदन

प्रस्तुति



माउन्ट वैली डेवलेपमेंट
ऐसोसिएशन
टिहरी गढ़वाल

act:onaid
India

एक्शनएड - इण्डिया
लखनऊ

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

आलेख, संकलन सरलीकरण एवं सम्पादन
अवतार सिंह नेगी, पूरन बर्त्वाल, दुर्गा प्रसाद,

प्रकाशन वर्ष : दिसम्बर 2010

प्रस्तुति एवं प्रकाशन

माउन्ट वैली डेवलेपमेंट एसोसिएशन
दोणी, घनसाली, टिहरी गढ़वाल

दूरभाष : 01379-214094, 214111, 258582, 9412079206, 9627271962

ई-मेल : mvda_tehri@yahoo.co.in,

वेबसाइट : www.mvda.org.in

सहयोग : एक्शन एड इण्डिया

मुद्रक : चारु प्रिंटर्स,

118, पार्क रोड, देहरादून

फोन : 0135-2727591

इस पुस्तक में प्रकाशित सामग्री का किसी भी रूप में उपयोग किया जा सकता है, यदि
स्रोत का उल्लेख करेंगे तो अच्छा लगेगा।

विषय सूची

क्र.सं.	विवरण	पृष्ठ संख्या
1.	प्रस्तावना	4
2.	मनरेगा के बारे में	5
3.	शासनादेश एवं अखबार की सुर्खियों से संलग्नक	9
4.	मनरेगा अध्ययन : समाजिक संगठनों के अनुभव	14
5.	मनरेगा की राज्य स्तरीय कार्यशाला 25 मार्च 2010	20
6.	मनरेगा की राज्य स्तरीय कार्यशाला 26 जून 2010	28
7.	प्रतिभागियों की सूची	38

❖ प्रस्तावना ❖

ग्रामीण क्षेत्र में रोजगार के अवसरों के माध्यम से गरीबी उन्मूलन पर कार्य करने वाले मजदूर संगठनों, जन संगठनों तथा नागर समाज संगठनों के लम्बे संघर्षों के बाद भारत वर्ष की संसद ने राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 को कुछ लोगों के द्वारा किये जाने वाले विरोध के बावजूद पारित किया गया, हालांकि यह कानून अगस्त 2004 में सरोकार रखने वाले नागरिकों द्वारा तैयार किये गये प्रारूप के अनुरूप नहीं बन पाया है परन्तु फिर भी यह कानून एक ऐसा हथियार है जिसका उपयोग ग्रामीण मजदूर अपने सशक्तीकरण के लिए कर सकते हैं। गारन्टी शुदा रोजगार उन्हें आर्थिक असुरक्षा से बचा सकता है तथा अपने अधिकारों के लिए लड़ने के लिए संगठित होने में उनकी मदद कर सकता है।

समाज में गरीब व कमजोर वर्ग को ध्यान में रखकर बने कानूनों एवं योजनाओं के क्रियान्वयन के बीच का अन्तर आज भी सबसे बड़ी समस्या है। प्रत्येक सामाजिक कानून का इतिहास यही रहा है कि कानून बनने के बाद भी लोगों को अपनी हकदारी पाने के लिए लम्बी लड़ाई लड़नी पड़ती है। अन्य राज्यों की भांति उत्तराखण्ड में भी महात्मा गांधी रोजगार गारन्टी कानून (मनरेगा) के क्रियान्वयन में जमीनी स्तर पर जौब कार्ड बनने, कार्ड धारकों द्वारा रोजगार हेतु आवेदन करने, पंचायत स्तर पर रोजगार योजना तैयार करने, प्रत्येक जौब कार्ड धारक को 100 दिन तक का रोजगार उपलब्ध कराने, स्थानीय जरूरतों के अनुसार कार्यों की पहचान करने, कार्यों की गुणवत्ता, क्रियान्वयन में पारदर्शिता, सोसियल आडिट आदि में अनेकों कठिनाइयों का सामना करना पड़ रहा है।

उत्तराखण्ड जन कारवां मंच से जुड़ी स्वैच्छिक संरचनाओं तथा माउन्ट वैली डेवलपमेन्ट एसोसिएसन द्वारा अपने-2 कार्य क्षेत्र में इस कानून पर व्यापक जन जागरूकता, प्रशिक्षण एवं जानकारियों का आदान-प्रदान किया गया तथा इसके क्रियान्वयन में आ रही समस्याओं तथा नीतिगत मुद्दों की पहचान करने हेतु पांच जिलों के सात विकास खण्डों की 52 ग्राम पंचायतों में एक विस्तृत अध्ययन किया गया। अध्ययन को राज्य स्तरीय कार्यशाला में प्रस्तुत किया गया तथा योजना के क्रियान्वयन में सुधार हेतु एक मांग पत्र तैयार कर मनरेगा प्रकोष्ठ राज्य सरकार को प्रस्तुत किया गया।

यह पुस्तिका मनरेगा के क्रियान्वयन में सुधार हेतु माउन्ट वैली डेवलपमेन्ट एसोसिएसन, टिहरी तथा उत्तराखण्ड जन कारवां मंच की अन्य सहयोगी संस्थाओं, जनदेश, चमोली, प्रयास, नैनीताल तथा महिला कल्याण संस्था ऊधम सिंह नगर द्वारा किये गये प्रयासों तथा अध्ययनों व विभिन्न कार्यशालाओं से निकले मांग पत्र व नीतिगत मुद्दों को सम्बन्धित हितगामियों तथा नीतिनिर्धारकों तक पहुंचाने हेतु तैयार की गई है।

❖ मनरेगा के बारे में ❖

महात्मा गांधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार कानून (मनरेगा)

मनरेगा पंचायतों के माध्यम से क्रियान्वित की जाने वाली भारत सरकार की एक महत्वाकांक्षी योजना है जो पंचायतों को अपने कार्यक्षेत्र में रहने वाले मजदूरों को अधिक से अधिक रोजगार उपलब्ध कराने वाली योजना है। इससे पंचायतें अपने ढांचागत सुविधाएं जैसे गूल, टैंक, वनीकरण आदि तैयार कर सकती हैं। दूसरे शब्दों में यह योजना एक वरदान के समान है।

मनरेगा उत्तराखण्ड राज्य के सभी जिलों में लागू है। मनरेगा जब 2006 में लागू हो रहा था, तब केवल बी.पी.एल. परिवारों के लिये लाभान्वित करने का निर्णय लिया गया था लेकिन उत्तराखण्ड की ओर से केन्द्र स्तर पर सभी के लिये रोजगार देने की पैरवी की गयी जो स्वीकृत होकर आज देश के सभी राज्यों में यह कानून लागू हो गया है।

रोजगार

- ★ मनरेगा के तहत राज्य में एक परिवार को न्यूनतम 100 दिन का रोजगार हर स्थिति में उपलब्ध कराने के लिये राज्य सरकार वचनबद्ध है जो मजदूर के द्वारा काम के लिये आवेदन करने के 15 दिन के अन्दर उपलब्ध कराना है।
- ★ यह योजना मांग पर आधारित है अर्थात् लोग सरकार से 100 दिन का काम प्रति परिवार तक मांग सकते हैं। सरकार की जिम्मेदारी है कि मांगने पर लोगों को काम अवश्य दे। इसमें धन की कोई कमी नहीं है।

पंजीकरण

- ★ रोजगार मांगने के लिए लोगों को काम हेतु पंजीकरण करना होगा। पंजीकरण के 15 दिन के अन्दर 5 किमी. के अन्दर काम मिलेगा। पंजीकरण करने पर

कार्यक्रम अधिकारी से रसीद लेनी चाहिए। पंजीकृत व्यक्ति का फोटो ब्लाक द्वारा लिया जायेगा। (इसके लिए 6 प्रतिशत प्रशासनिक व्यय ब्लाक को दिया जाता है।)

- ★ पूरी योजना का 90 प्रतिशत खर्चा भारत सरकार (श्रम का 100 प्रतिशत तथा सामाग्री का 75 प्रतिशत) द्वारा दिया जाता है तथा 10 प्रतिशत राज्य द्वारा (सामाग्री का 25 प्रतिशत)
- ★ पंजीकरण के 15 दिन के अन्दर काम न दिये जाने पर पंजीकृत व्यक्ति बेरोजगारी भत्ता का हकदार हो जाता है। बेरोजगारी भत्ता बी.डी.ओ. की जिम्मेदारी है।

रोजगार योजना

- ★ कानून के अन्तर्गत प्रत्येक ग्राम पंचायत के वार्ड सदस्यों के सुझावों को ध्यान में रखकर एक रोजगार योजना तैयार की जायेगी। 2 अक्टूबर की खुली बैठक में इस पर चर्चा कर इसको अन्तिम रूप दिया जायेगा तथा 17 अक्टूबर को यह योजना क्षेत्र पंचायत में जमा की जायेगी।
- ★ विकास खण्ड स्तर पर मानकों के आधार पर परीक्षण के पश्चात पूरे ब्लाक की ग्राम पंचायत वार योजना तैयार की जायेगी तथा नवम्बर अन्तिम सप्ताह तक यह योजना जिला विकास अधिकारी को जमा की जायेगी।
- ★ जनपद स्तर पर दिसम्बर द्वितीय सप्ताह तक इसमें सुधार किया जायेगा तथा जिला पंचायत के स्वीकृति के पश्चात 31 दिसम्बर तक इसे शासन को भेजा जायेगा।

गतिविधियों एवं कार्य

- ★ कानून के अन्तर्गत दी गई गतिविधियों तथा कार्यों के दायरे में गांव में सभी तरह के कार्य किये जा सकते हैं। केवल उनका प्रस्तुतीकरण भूमि सुधार जल संग्रहण, जल संरक्षण, अकाल से बचाव, सिंचाई नहरें, जल श्रोतों का नवीनीकरण, भूमि विकास, बाढ़ नियन्त्रण तथा ग्रामीण इलाकों को जोड़ने के लिए पक्की सड़कों का निर्माण आदि के दायरे में होना चाहिए।

- ★ कार्य स्थल पर सब्बल, फावड़े, तसले आदि तथा बोर्ड का खर्चा परियोजना से दिया जाना है न कि मजदूरों के द्वारा किया जाना था।
- ★ राज्य में अभी मनरेगा के मानकों संशोधन करके 02 है. से कम जमीन वाले किसानों के खेतों में भूमि सुधार का कार्य किया जाता है।
- ★ मनरेगा के तहत किये जाने वाले कार्यों के लिये कम से कम 60 प्रतिशत मजदूरी और अधिकतम 40 प्रतिशत सामग्री पर व्यय की जाती है। मजदूर के श्रमांश को केन्द्र सरकार व्यय करती है और सामग्री पर होने वाले व्यय 40 प्रतिशत का 75 प्रतिशत केन्द्र सरकार के द्वारा और 25 प्रतिशत राज्य सरकार के द्वारा व्यय किया जाता है। इस प्रकार पूरे व्यय का 90 प्रतिशत केन्द्र और 10 प्रतिशत राज्य सरकार का होता है।
- ★ प्रत्येक दिन 9 घन्टे में से 8 घन्टे कार्य तथा 1 घन्टे का आराम मिलेगा।
- ★ कार्य स्थल पर पेयजल, प्राथमिक चिकित्सा, छाया हेतु व्यवस्था तथा बच्चों की देखरेख की व्यवस्था जैसी सुविधाएं आवश्यक हैं।
- ★ काम की गति को ठीक रखने हेतु पीस दर पर भी काम कराया जा सकता है।
- ★ यह ध्यान रखना है कि 100 रु. मजदूरी भुगतान करने पर इतना ही काम अवश्य पूरा हो जाय तथा किये गये काम की गुणवत्ता भी ठीक हो।

भुगतान

- ★ मजदूरी के रूप में खाते में चढ़ाये गये पैसों में से यदि प्रधान या कोई कर्मचारी कुछ पैसे वापस मांगता है तो यह सरासर गलत एवं भ्रष्टाचार है। मजदूरों को इसकी शिकायत करनी चाहिए।
- ★ यदि किसी के खाते में किये गये कार्य दिवसों से अधिक दिनों की मजदूरी चढ़ाई जाती है तथा उनसे बाकी पैसा वापस लौटाने के लिये कहा जाता है। तो यह गलत है इसकी भी शिकायत की जानी चाहिए।
- ★ प्रधान या कर्मचारियों द्वारा काम देने हेतु मना करने, भुगतान में गड़बड़ी या किसी भी अन्य प्रकार की अनियमितता या भ्रष्टाचार किये जाने पर कानून का उलंघन माना जायेगा तथा उनके विरुद्ध कानूनी कार्यवाही की जायेगी। इसके लिए जिलाधिकारी या राज्य प्रकोष्ठ में शिकायत की जा सकती है।

- ★ महिला या बुजुर्ग को भी मजदूरी का भुगतान समान अर्थात् 100 रु. प्रतिदिन किया जायेगा। यदि महिलाओं से पैसा वापस करने को कहा जाता है तो इसकी शिकायत करें।

सामाजिक अंकेक्षण (सोशियल ऑडिट)

- ★ साल में दो बार सोशियल ऑडिट होगा। अप्रैल से सोशियल ऑडिट की तारीखे निकाली जायेगी उनमें राज्य तथा केन्द्र सरकार द्वारा भी औचक भ्रमण किया जाता है। सोशियल ऑडिट में रोजगार योजना मस्टरोल तथा अन्य सभी दस्तावेज सार्वजनिक किये जाते हैं तथा इसको कोई भी देख सकता है। अप्रैल से जून के बीच सोशियल ऑडिट की प्रक्रिया पूर्ण की जाती है। यह भी प्रयास किया जा रहा है कि सोशियल ऑडिट किसी बाह्य संस्था के माध्यम से कराया जाय।
- ★ ग्रामीण विकास मन्त्री (भारत सरकार) सोशियल ऑडिट की समीक्षा करते हैं।

बीमा

- ★ बी.पी.एल. कार्ड धारकों का जनश्री बीमा सरकार द्वारा किया जाता है जिसमें 18 से 59 वर्ष के उम्र के मजदूरों का 100 रु. राज्य सरकार द्वारा दिया जाता है।
- ★ काम करते समय किसी भी व्यक्ति को चोट लगने पर उसका इलाज अस्पताल द्वारा मुफ्त किया जायेगा।
- ★ काम करते वक्त चोट लगने पर अस्पताल में भर्ती होने पर इलाज पूरा होने तक आधे दिन की मजदूरी का भुगतान किया जायेगा।
- ★ कार्य करते समय चोट लगने से अपंगता होने या मृत्यु हो जाने पर 25 हजार रुपये का भुगतान सरकार द्वारा किया जायेगा।

शिकायतें

- ★ किसी भी प्रकार की शिकायतें कार्यक्रम अधिकारी तथा बी.डी.ओ. कार्यालय में शिकायत रजिस्टर में दर्ज कराने पर 7 दिन के अन्दर उसका निपटारा किया जाता है।

संख्या : /8-2/रा0ग्रा0रो0गा0यो0/2009-10

प्रेषक :

सचिव

ग्राम्य विकास

उत्तराखण्ड शासन।

प्रेषित:

समस्त जिलाधिकारी/मुख्य विकास अधिकारी

उत्तराखण्ड।

ग्राम्य विकास विभाग :

देहरादून :

दिनांक :

,2009

महोदय,

भारत सरकार के द्वारा राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी अधिनियम 2005 में संशोधन करते हुए लघु एवं सीमान्त कृषकों के स्वामित्व की भूमि पर सिंचाई सुविधाओं के विकास, उद्यानीकरण, वृक्षारोपण तथा भूमि विकास के कार्य राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी योजना के अन्तर्गत अनुमन्य किये गये हैं। इस संदर्भ में भारत सरकार के राजपत्र की प्रति सुलभ संदर्भ हेतु संलग्न है (इसका अंग्रेजी रूप ही पढ़ा जाये)।

सम्यक विचारोपरान्त शासन द्वारा यह निर्णय लिया गया है कि प्राथमिकता से अटल आदर्श ग्राम के रूप में अभिज्ञानित ग्रामों में अनुसूचित जाति/जनजाति तथा लघु एवं सीमान्त कृषकों द्वारा धारित भूमि पर उक्त संदर्भित कार्य कराये जाएं।

परियोजना में चयनित ग्रामों का विस्तृत सर्वेक्षण एवं नियोजन का कार्य कृषि विभाग के सहायक निदेशक, जलागम प्रबन्धन द्वारा सम्पन्न कराया जायेगा। परियोजनाओं का आगणन कार्य विशेष के अनुसार संबंधित विभाग की अनुमोदित दरों के अनुरूप होगा। सहायक निदेशक, जलागम प्रबन्धन द्वारा तैयार किये गये ग्रामवार परियोजना सक्षम अधिकारी से तकनीकी अनुमोदन के उपरान्त जिलाधिकारी को प्रस्तुत किए जायेंगे, जिसे संबंधित जिलाधिकारी द्वारा अपनी संस्तुति सहित शासन में गठित राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी योजना के राज्य स्तरीय प्रकोष्ठ को अनुमोदनार्थ प्रस्तुत करेंगे।

परियोजना का क्रियान्वयन कृषि विभाग द्वारा किया जायेगा। इस हेतु धनराशि परियोजना स्वीकृति के पश्चात संबंधित जनपद के जिलाधिकारी द्वारा मुख्य कृषि अधिकारी को उपलब्ध कराई जायेगी। इन कार्यों का शत-प्रतिशत सत्यापन कृषि विभाग

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

एवं ग्राम्य विकास विभाग के विकासखण्ड स्तरीय तकनीकी अधिकारियों द्वारा कराया जायेगा। राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना राज्य स्तरीय प्रकोष्ठ द्वारा भी उक्त परियोजनाओं का random आधार पर स्थलीय निरीक्षण सुनिश्चित कराया जायेगा।

कृपया समस्त अटल आदर्श ग्रामों में सर्वेक्षण, नियोजन एवं परियोजना स्वीकृति का कार्य प्रत्येक दशा में दिसम्बर 2009 तक पूर्ण किया जाये तथा इस योजना से मार्च 2011 तक अटल आदर्श ग्रामों को आच्छादित करना सुनिश्चित किया जाये। वर्ष 2010-11 में चयनित परियोजनाओं को संतृप्त करने हेतु यथावश्यक लेबर बजट में प्राविधानित कर लिया जाये।

संलग्नक : यथोपरि।

भवदीय

Om Prakash

(ओम प्रकाश)

सचिव

संख्या: /8-2/रा0ग्रा0रो0गा0यो0/2009-10 तद्दिनांक

प्रतिलिपि : निम्नलिखित को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु।

1. आयुक्त, ग्राम्य विकास निदेशालय, उत्तराखण्ड, पौड़ी।
2. मण्डलायुक्त कुमायुं/गढ़वाल मण्डल।
3. प्रमुख सचिव/सचिव, कृषि, उत्तराखण्ड शासन।
4. कृषि निदेशक, उत्तराखण्ड, देहरादून।
5. एन0आई0सी0, देहरादून।
6. गार्ड फाईल।

(ओम प्रकाश)

सचिव

मनरेगा अध्ययन : समाजिक संगठनों के अनुभव

राज्य में किये गये मनरेगा अध्ययन के दौरान उभरे मुख्य बिन्दु

उत्तराखण्ड जन कारवां मंच द्वारा किया गया यह अध्ययन अप्रैल से जून 2010 तक उत्तराखण्ड के पांच जिलों टिहरी, चमोली, नैनीताल, ऊधम सिंह नगर तथा उत्तरकाशी के 7 विकासखण्डों भिलंगना, जोशीमठ, दशोली, बेतालघाट, खटीमा, गदरपुर तथा नौगांव की 52 पंचायतों के 224 व्यक्तियों (126 महिलाएं तथा 96 पुरुष) के साथ किया गया।

उद्देश्य

अध्ययन का उद्देश्य मनरेगा कानून के व्यावहारिक क्रियान्वयन की प्रक्रिया को समझना तथा कठिनाइयों को दूर करने हेतु पैरवी करना है।

अध्ययन क्रियाविधि

अध्ययन में उत्तराखण्ड जन कारवां मंच की सहयोगी संस्थाओं माउन्ट वैली डेवलपमेन्ट एसोसिएशन टिहरी, जनदेश चमोली, प्रयास नैनीताल तथा महिला कल्याण संस्था ऊधम सिंह नगर से सक्रिय भागीदारी निभाई है। इसके अतिरिक्त हींसर उत्तरकाशी तथा अन्य नेटवर्क से जुड़ी संस्थाओं द्वारा भी सर्वेक्षण में सहयोग प्रदान किया गया। प्रत्येक सहयोगी संस्था द्वारा 10 पंचायतों में सर्वेक्षण किया गया। प्रत्येक पंचायत में 5 व्यक्तियों का सर्वेक्षण किया गया तथा पंचायत प्रधानों से भी जानकारी प्राप्त की गई। सर्वेक्षण हेतु मजदूरों तथा पंचायत प्रधानों के लिए अलग-2 फार्मेट तैयार किये गये।

□ मनरेगा क्रियान्वयन के सकारात्मक पहलू

- * सामुदायिक एवं बेरोजगार मजदूरों के अनुसार मनरेगा एक अच्छी योजना है, जिसमें काम की गारन्टी है।

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

- ★ सर्वेक्षित क्षेत्र में अधिकांश मजदूरों एवं बेरोजगारों के जौबकार्ड बन चुके हैं। सर्वेक्षित 224 व्यक्तियों में से 220 व्यक्तियों के जौब कार्ड बने हैं जबकि 4 व्यक्तियों के जौब कार्ड नहीं बन पाये।
- ★ इनमें से 73 प्रतिशत लोगों के पास जौब कार्ड अपने पास हैं। शेष 27 प्रतिशत लोगों के जौब कार्ड प्रधान, सचिव या वार्ड मेम्बर के पास है।
- ★ मनरेगा के तहत स्थानीय लोगों से ही कार्य करवाया गया है।
- ★ मनरेगा के तहत किये जा रहे कार्यों की मजदूरी का 95 प्रतिशत से अधिक भुगतान चैक द्वारा बैंक एकाउन्ट के माध्यम से किया जा रहा है।
- ★ मनरेगा के क्रियान्वयन के लिये विकासखण्ड स्तर पर एक विशेष टीम का गठन हो चुका है।
- ★ जनपद चमोली के अर्न्तगत विकासखण्ड जोशीमठ ग्राम टंगड़ी तल्ली में पूर्ण रूप से मजदूरों को 100 दिन का रोजगार उपलब्ध होना पाया गया है।

□ मनरेगा क्रियान्वयन के नकारात्मक पहलू

- ★ समुदाय में आर्थिक और सामाजिक रूप से पिछड़े लोगों को योजना की व्यापक जानकारी नहीं है।
- ★ लोगों के द्वारा काम के लिये जब आवेदन किया जा रहा है तो ग्राम पंचायतों तथा विकासखण्डों के द्वारा आवेदन की प्राप्ति-रसीद मजदूर को उपलब्ध नहीं करायी जा रही है जिसके कारण अधिकांश मजदूर काम के लिये आवेदन नहीं कर रहे हैं।
- ★ ग्राम पंचायत स्तर पर मनरेगा के लिये बनाये गये नियोजन/प्लानों को सहभागी रूप से नहीं बनाया गया है जिसमें गांव के अनुरूप होने वाले कार्यों की कमी है।
- ★ मनरेगा के तहत जमीनी स्तर पर कराये जा रहे कार्यों में ज्यादातर कार्यों में चैकडैम के ही कार्य कराये जा रहे है जो पहाड़ के लिये तर्कसंगत नहीं है।
- ★ मजदूरों के समय के अनुरूप भी कार्य उपलब्ध नहीं कराया जा रहा है।
- ★ मनरेगा के तहत हर परिवार को 100 दिन की काम की उपलब्धता कराने

की जगह सर्वेक्षित लोगों में केवल 10 प्रतिशत परिवारों को ही औसतन केवल 50 से 80 दिन का काम मिल पाया है, 80 प्रतिशत परिवारों को औसतन 25 से 40 दिन का काम मिला है। बाकी 10 प्रतिशत लोगों को 25 से कम दिन का काम मिला है।

- ★ उपस्थिति : रोजगार में सम्मिलित व्यक्तियों में से 65 प्रतिशत उपस्थिति कच्चे कागज पर ली जा रही है। शेष 35 प्रतिशत मस्टर रोल या जौब कार्ड पर ली जाती है।
- ★ काम के दौरान दी जाने वाली साइड सुविधायें जैसे :- पानी, मेडिकल किट, क्रेच, छायाग्रह आदि सुविधाओं में से मजदूरों को पानी ही उपलब्ध कराया गया है बाकि सुविधाओं को कहीं भी उपलब्ध नहीं कराया गया है।
- ★ मजदूरी के भुगतान में लगने वाला समय योजना में दिये गये समय की अपेक्षा कई अधिक लग रहा है जो एक माह से लेकर आठ माह तक भी है।
- ★ मनरेगा के तहत ग्राम पंचायत स्तर पर किये जा रहे सामाजिक अकेंक्षण की स्पष्ट व्यवस्था तथा क्रियाविधि के होने के कारण सामाजिक अकेंक्षण अधिक प्रभावी रूप से नहीं हो पा रहा है।
- ★ बेरोजगारी भत्ता के बारे में ज्यादा जानकारी नहीं है। बेरोजगारी भत्ता मिलता है पता है। लेकिन इसके लिये कोई प्रयास नहीं किया जा रहा है।

□ राज्य में मनरेगा के सफल क्रियान्वयन के लिये नागर समाज, पंचायत प्रतिनिधियों तथा मजदूरों के सुझाव

- ★ समुदाय के स्तर पर योजना के बारे में व्यापक जागरूकता की जाय।
- ★ मजदूरों को काम मांगने पर रसीद उपलब्ध करायी जाय।
- ★ मनरेगा के समय के अनुसार कार्य दिया जाय।
- ★ राज्य में दैनिक मजदूरी की दर को 100 रु. से बढ़ाकर 150 रु. की जाय।
- ★ मजदूरों को भुगतान समयानुसार दिया जाय।
- ★ काम के दौरान सुविधाएं उपलब्ध कराई जाय।

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

- ★ मनरेगा में पर्यावरण एवं जल संरक्षण, भूमि सुधार, चारा विकास, महिला कार्यबोझ कम करने एवं आजीविका सम्बन्धन करने वाले कार्यों को करवाया जाना चाहिये।
- ★ सामाजिक अकेंक्षण को प्रभावी बनाने के लिये व्यापक कदम उठाया जाय।

पैरवी हेतु प्रमुख मुद्दे

□ पंचायत प्रस्ताव एवं नियोजन प्रक्रिया की मजबूती

पंचायतों में दूरगामी समझ एवं योजना न बन पाने के कारण मनरेगा कार्य हेतु ठोस प्रस्ताव नहीं बन पा रहे हैं। अधिकांश पंचायतें प्रस्ताव तैयार करने हेतु ग्राम विकास अधिकारी पर निर्भर रहते हैं। कार्य बोझ अधिक होने तथा गांव की बैठकों की भागीदारी न मिल पाने के कारण ग्राम विकास अधिकारी भी ठोस प्रस्ताव बनाने में असमर्थ रहते हैं। ऐसे में पंचायतों में माह अगस्त-सितम्बर में अभियान के रूप में व्यापक बैठक एवं चर्चा आयोजित करने की आवश्यकता है। जिससे मनरेगा हेतु वर्ष में प्रत्येक कार्ड धारक को 100 दिन के रोजगार हेतु प्रस्ताव तैयार किये जा सके।

□ जल एवं पर्यावरण सम्बन्धी गतिविधियों को प्राथमिकता

प्रस्ताव तैयार करते समय वन क्षेत्र, चारागाह एवं सामुहिक एवं व्यक्तिगत भूमि की चराई तथा कृषि भूमि की जंगली जानवरों से सुरक्षा हेतु दीवाल बन्दी एवं धेरबाढ़ की योजनाओं को भी सम्मिलित किया जाना चाहिए। इससे चारागाहों, वन पंचायतों एवं सामुहिक भूमि पर से चराई के दबाव को कम किया जा सकता है तथा वनों एवं चारागाहों में लगभग समाप्त हो चुकी पुर्नजनन की प्रक्रिया को फिर से जीवित किया जा सकता है।

इसके अतिरिक्त इन्हीं क्षेत्रों में नमी एवं जल संरक्षण हेतु जल तलैया/तालाबों का निर्माण कर वर्षा जल संरक्षण एवं जल स्रोतों के संरक्षण को बढ़ावा दिया जा सकता है। महिलाओं के कार्य बोझ को कम करने हेतु चारा विकास सम्बन्धी कार्यक्रमों को बढ़ावा दिया जा सकता है।

□ न्यूनतम मजदूरी को बढ़ाना

हालांकि सरकार द्वारा 5 वर्षों के लिए मनरेगा के अन्तर्गत न्यूनतम मजदूरी 100 रु. प्रतिदिन तय किया गया है। परन्तु पिछले वर्षों में आवश्यक वस्तुओं की कीमतों में 20 से लेकर 100 प्रतिशत तक की वृद्धि हुई है। ऐसे में पूरा दिन मजदूरी करने के बावजूद परिवार के लिए दो वक्त का खाना न जुटा पाना मजदूरों के साथ अन्याय ही कहा जायेगा। अतः न्यूनतम मजदूरी को 100 रुपये से बढ़ाकर 150 रुपये प्रतिदिन किया जाना उचित रहेगा। मजदूरी की दर कम होने के कारण ग्रामवासियों द्वारा मनरेगा हेतु प्रस्ताव तैयार करने या कार्य में सम्मिलित होने में विशेष रुचि नहीं दिखाई जा रही है।

□ योजना स्वीकृति में तेजी

योजना तैयार कर स्टीमेट बनाने तथा विकासखण्ड से जिला स्तर पर स्वीकृति हेतु भेजने तथा स्वीकृति के पश्चात वापस पहुंचने में काफी लम्बा समय लग जाता है। कई बार जिला स्तर पर प्रस्ताव सम्बन्धी फाइलों को ढूंढना मुश्किल हो जाता है योजना स्वीकृति की प्रक्रिया को सरल एवं तेज किया जाना चाहिए।

□ लोगों के सुविधाजनक समय पर काम उपलब्ध करवाना

पर्वतीय ग्रामीण कृषकों के पास नवम्बर से मार्च तक के पांच महीनों में रोजगार सम्बन्धी कार्यों में भागीदारी हेतु पर्याप्त समय रहता है। जबकि इस दौरान कार्य उपलब्ध नहीं हो पाता है। दूसरी ओर भारत सरकार से योजना स्वीकृति में मार्च तक का समय लग जाता है अतः अधिकांश कार्य मार्च से जून के बीच उपलब्ध होते हैं। जबकि खेती का काम भी जोरों पर रहता है जुलाई-अगस्त में वर्षा तथा पुनः सितम्बर-अक्टूबर में खेती का काम होता है। अतः रोजगार गारन्टी योजना सम्बन्धी कार्य नवम्बर से मार्च के बीच उपलब्ध कराये जाने चाहिए। जबकि अप्रैल से जून तक किये गये कार्यों का आडिट किया जाना चाहिए तथा जुलाई से सितम्बर तक नये वर्ष की योजना हेतु बैठकों का आयोजन तथा प्रस्तावों को अन्तिम रूप देने का कार्य होना चाहिए, ताकि अक्टूबर में पंचायतों की खुली बैठकों में प्रस्तावों को पास किया जा सके।

□ भुगतान प्रक्रिया को तेज करना

अधिकांश मजदूर वर्ग यही अपेक्षा करता है कि यदि उसे रोज का भुगतान रोज नहीं भी मिल पा रहा है तो एक से दो सप्ताह के अन्दर अवश्य भुगतान मिल जाय परन्तु इससे अधिक समय लगने पर उसे काफी दिक्कतों का सामना करना पड़ता है। भुगतान में देरी का मुख्य कारण जूनियर इन्जीनियर का समय पर एम. बी. न कर पाना है। इस प्रक्रिया को सरल कर भुगतान शीघ्र किया जाना चाहिए।

□ सोशियल ऑडिट को सहभागी एवं पारदर्शी बनाना

सोशियल ऑडिट के बारे में अभी भी कोई स्पष्ट प्रक्रिया नहीं बन पाई है। सोशियल ऑडिट को अधिक सहभागी एवं पारदर्शी बनाने की आवश्यकता है। साथ ही बाह्य आडिटर के माध्यम से सोशियल ऑडिट की प्रक्रिया का फैंसिलिटेसन करवाया जाना चाहिए। सोशियल ऑडिट से प्राप्त परिणामों को सभी लोगों को बताया जाना चाहिए।

□ बेरोजगारी भत्ता

राज्य में अभी तक किसी व्यक्ति को भी बेरोजगारी भत्ता नहीं मिल पाया है। इसका मुख्य कारण लोगों को कार्य हेतु पंजीकरण की प्राप्ति रसीद नहीं मिल पाना है। प्राप्ति रसीद के अभाव में 15 दिन से अधिक समय तक काम न मिल पाने के बावजूद भी लोग बेरोजगारी भत्ते हेतु आवेदन करने में असमर्थ रहते हैं। रोजगार हेतु पंजीकरण के पश्चात प्राप्ति रसीद देने को अनिवार्य किया जाय।

□ कार्य स्थल पर सुविधाएं उपलब्ध कराना

अधिकांश गांवों में कार्य स्थल पर पानी के अतिरिक्त अन्य कोई भी सुविधा उपलब्ध नहीं कराई जा रही है। मजदूरों के लिए कानून द्वारा प्रदान किये गये अधिकारों को ध्यान में रखते हुए उन्हें छायागृह, बच्चों की देख-रेख की व्यवस्था तथा प्राथमिक चिकित्सा सुविधा उपलब्ध कराई जानी चाहिए।

मनरेगा की राज्य स्तरीय कार्यशाला की तैयारी बैठक
25 मार्च 2010, द्रोण होटल देहरादून
आयोजक माउंट वैली डे. एसो. दोणी टिहरी गढ़वाल व
उत्तराखण्ड जन कार्रवा मॅच देहरादून
सहयोग : एक्सन एड इण्डिया

1. पृष्ठभूमि

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पूरे देश के साथ उत्तराखण्ड राज्य में 2007 से लागू है जिसके तहत राज्य सरकार के द्वारा राज्य के सभी बेरोजगार महिला एवं पुरुष को 100 दिन का रोजगार देने की वचनबद्धता सुनिश्चित की गयी है लेकिन इस कानून के लागू होने के तीन साल बाद भी



ग्रामीण क्षेत्रों में मजदूरों को तमाम समस्याओं का सामना करना पड़ रहा है। विगत तीन वित्तीय सालों में मनरेगा के अनुभवों वर्तमान समय में मजदूरों की मुख्य समस्याओं और मनरेगा के प्रभावी क्रियान्वयन हेतु सहयोगी संगठनों तथा उत्तराखण्ड जन कार्रवा मॅच के सहयोग से राज्य सरकार एवं जन संगठनों के साथ एक राज्य स्तरीय कार्यशाला का आयोजन करने का निर्णय लिया गया।

राज्य स्तरीय कार्यशाला के आयोजन से पहले राज्य में मनरेगा की वर्तमान स्थिती को जानने के लिये 25 मार्च 2010 को एक पूर्व तैयारी बैठक का आयोजन करने का निर्णय लिया गया यह बैठक उत्तराखण्ड जन कार्रवा जुड़े संगठनों के साथ की गयी।

2. बैठक का उद्देश्य

★ मनरेगा की राज्य स्तरीय कार्यशाला की रणनीती बनाना।

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

- ★ राज्य सरकार के द्वारा मनरेगा पर किये जा रहे कार्यों व कानून/जारी शासनादेश के बारे में जानना ।
- ★ मनरेगा के क्रियान्वयन में आ रही समस्याओं पर साझी समझ विकसित करना ।

3. प्रक्रिया

- ★ मनरेगा में कार्यरत राज्य सरकार के प्रतिनिधियों के साथ चर्चा ।
- ★ राज्य अलग-अलग जनपदों में कार्यरत साथी संगठनों के मनरेगा पर किये गये कार्यों के आधार अनुभवों का आदान-प्रदान ।
- ★ समूह चर्चा के द्वारा भावी रणनीति का नियोजन ।

4. तैयारी बैठक की आख्या

प्रथम सत्र 25 मार्च 2010

बैठक का शुभारम्भ उत्तराखण्ड जन कार्रवा के राज्य समन्वयक श्री पूरन बर्त्वाल जी के द्वारा सभी प्रतिभागियों के स्वागत व मनरेगा राज्य प्रकोष्ठ उत्तराखण्ड शासन के राज्य समन्वयक श्री ए. के. राजपूत के स्वागत से किया गया उसके बाद सभी उपस्थित प्रतिभागियों के द्वारा अपना और अपने संगठन का विस्तृत परिचय दिया गया ।



कार्यशाला की कार्यवाही को आगे बढ़ाते हुये उत्तराखण्ड जन कार्रवा के सदस्य और माउंट वैली के कार्यक्रम समन्वयक दुर्गा प्रसाद के द्वारा कार्यशाला की पृष्ठभूमि से अवगत कराते हुये कहा कि उत्तराखण्ड जन कार्रवा मंच स्वैच्छिक संगठनों और सामुदायिक संगठनों का एक गठबन्धन है जो राज्य स्तर पर रोजगार के अधिकार, विस्थापन से प्रभावित लोगों के हितों की पैरवी तथा महिला एवं शिक्षा के अधिकार पर मुख्य रूप से कार्य कर रहा है । मनरेगा के लिये भी उत्तराखण्ड जन कार्रवा मंच

के द्वारा जो कार्य किया गया वह इस प्रकार है :-

- ★ मनरेगा कानून को पूरे देश में लागू करने के लिये सन 2003 से 2005 तक केन्द्र सरकार पर हस्ताक्षर अभियान एवं जन्तर-मन्तर पर धरना देकर दबाव बनाया गया ।
- ★ सन 2005 में कानून लागू होने के बाद से सन 2007 तक स्वैच्छिक संगठनों के साथ समझ विकसित करने के कार्य किये गये ।
- ★ सन 2007 से 2009 तक उत्तराखण्ड जन कार्रवा मंच से जुड़े संगठनों ने साथी संगठनों के द्वारा समुदाय स्तर पर मजदूरों के जौब कार्ड बनाने से लेकर जागरूकता और काम के लिये आवेदन कराने कार्य किया गया जिससे मिले अनुभवों और सीखों के आधार पर अब 2010 में राज्य स्तरीय कार्यशाला करने का निर्णय लिया गया है ।

कार्यक्रम को आगे बढ़ाते हुये जनदेश चमोली से आये नरेगा फेलो ने चमोली के अनुभव के आधार पर कहा कि चमोली में कई ग्राम पंचायत ऐसी है जहां पर 08 माह से लोगो का भुगतान नहीं किया गया है इसी जनदेश से बीद्या जीना ने भी नरेगा पर कई समस्याओं को रखा जो मुख्य समस्यायें थी वह इस प्रकार है :-

1. लोगो को आवेदन करने के लिये अभी भी ग्राम पंचायत प्रधान पर निर्भर रहना पड़ता है।
2. चमोली दशोली विकासखण्ड में एक ग्राम पंचायत में विना काम के भुगतान किया गया ।
3. महिलाओं को कार्य पर आने के लिये रोक दिया जा रहा है ।
4. महिलाओं को कहा कि तुम कुशल कारीगर नहीं है और यदि आप नरेगा में कार्य करती है तो कुशल कारीगरों का भुगतान तुम्हे अपनी मजदूरी से करना पड़ेगा और महिलायें कुशल मजदूरों का भुगतान अपनी मजदूरी से कर रही है।

इसी प्रकार नैनीताल व उधमसिंह नगर से आये प्रतिभागी आशा ने नरेगा में मशीनों के द्वारा कराये जा रहे कार्यों के मुद्दे को उठाये तथा सुन्दरमणि टिहरी ने काम समय पर उपलब्ध न कराने तथा बेरोजगारी भत्ता का भी न दिये जाने के मुद्दे को उठाया।

इसके बाद राज्य सरकार के नरेगा राज्य प्रकोष्ठ के राज्य समन्वयक श्री ए. के.

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन
राजपूत द्वारा सभी उपस्थित प्रतिभागियों को इस प्रकार अवगत कराया गया :-

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार कानून पंचायतों के माध्यम से क्रियान्वित की जाने वाली भारत सरकार की एक महत्वाकांक्षी योजना है जो पंचायतों को अपने कार्यक्षेत्र में रहने वाले मजदूरों को अधिक से अधिक रोजगार उपलब्ध कराने वाली योजना है। इससे पंचायतें अपने ढांचागत सुविधाएं जैसे गूल, टैंक, वनीकरण आदि तैयार कर सकती हैं। दूसरे शब्दों में यह योजना एक वरदान के समान है।



मनरेगा कानून राज्य के सभी जिलों में लागू है। मनरेगा जब 2006 में लागू हो रहा था तब केवल बी.पी. एल. परिवारों के लिये लाभान्वित करने का निर्णय लिया गया था लेकिन उत्तराखण्ड की ओर से केन्द्र स्तर पर सभी के लिये रोजगारी देने की पैरवी की गयी जो स्वीकृत होकर आज देश के सभी राज्यों में यह नियम लागू हो गया है।

रोजगार

- ★ मनरेगा के तहत राज्य में एक परिवार को न्यूनतम 100 दिन का रोजगार हर स्थिति में उपलब्ध कराने के लिये राज्य सरकार वचनबद्ध है जो मजदूर के द्वारा काम के लिये आवेदन करने के 15 दिन के अन्दर उपलब्ध कराना है।
- ★ मनरेगा के तहत किये जाने वाले कार्यों के लिये कम से कम 60 प्रतिशत मजदूरी और अधिकतम 40 प्रतिशत सामग्री पर व्यय की जाती है, जिसके लिये जो मजदूर का श्रमांश है उसको केन्द्र सरकार व्यय करती है और सामग्री पर होने वाले व्यय 40 प्रतिशत का 75 प्रतिशत केन्द्र सरकार के द्वारा और 25 प्रतिशत राज्य सरकार के द्वारा व्यय किया जाता है इस प्रकार केन्द्र का 90 प्रतिशत और राज्य सरकार का 10 प्रतिशत होता है।

- ★ यह योजना मांग पर आधारित है अर्थात् लोग सरकार से 100 दिन का काम प्रति परिवार तक मांग सकते हैं। सरकार की जिम्मेदारी है कि मांगने पर लोगों को काम अवश्य दे। इसमें धन की कोई कमी नहीं है।

पंजीकरण

- ★ रोजगार मांगने के लिए लोगों को काम हेतु पंजीकरण करना होगा। पंजीकरण के 15 दिन के अन्दर 5 किमी. के अन्दर काम मिलेगा पंजीकरण करने पर कार्यक्रम अधिकारी से रसीद लेनी चाहिए। पंजीकृत व्यक्ति का फोटो ब्लाक द्वारा लिया जायेगा। (इसके लिए 6 प्रतिशत प्रशासनिक व्यय ब्लाक को दिया जाता है)
- ★ पूरी योजना का 90 प्रतिशत खर्चा भारत सरकार (श्रम का 100 प्रतिशत तथा सामाग्री का 75 प्रतिशत) द्वारा दिया जाता है तथा 10 प्रतिशत राज्य द्वारा (सामाग्री का 25 प्रतिशत)
- ★ पंजीकरण के 15 दिन के अन्दर काम न दिये जाने पर पंजीकृत व्यक्ति बेरोजगारी भत्ता का हकदार हो जाता है। बेरोजगारी भत्ता बी. डी. ओ. की जिम्मेदारी है।
- ★ प्रत्येक दिन 9 घन्टे में से 8 घन्टे कार्य तथा 1 घन्टे का आराम मिलेगा।
- ★ कार्य स्थल पर पेयजल, प्राथमिक चिकित्सा, छाया हेतु व्यवस्था तथा बच्चों की देखरेख की व्यवस्था जैसी सुविधाएं आवश्यक हैं।
- ★ काम की गति को ठीक रखने हेतु पीस दर पर भी काम कराया जा सकता है। राज्य में सभी कार्यों की एम. बी पीस रेट से की जा रही है और एम. बी के आधार पर भुगतान किया जा रहा है।
- ★ यह ध्यान रखना है कि 100 रु. मजदूरी भुगतान करने पर उतना ही काम अवश्य पूरा हो जाय तथा किये गये काम की गुणवत्ता भी ठीक हो।

भुगतान

- ★ मजदूरी के रूप में खाते में चढ़ाये गये पैसों में से यदि प्रधान या कोई कर्मचारी कुछ पैसे वापस मांगता है तो यह सरासर गलत एवं भ्रष्टाचार है। मजदूरों को इसकी शिकायत करनी चाहिए।

- ★ यदि किंसी के खाते में किये गये कार्य दिवसों से अधिक दिनों की मजदूरी चढ़ाई जाती है, तथा उनसे बाकी पैसा वापस लौटाने के लिये कहा जाता है, तो यह गलत है इसकी भी शिकायत की जानी चाहिए।
- ★ प्रधान या कर्मचारियों द्वारा काम देने हेतु मना करने, भुगतान में गड़बड़ी या किसी भी अन्य प्रकार की अनियमितता या भ्रष्टाचार किये जाने पर कानून का उलंघन माना जायेगा तथा उनके विरुद्ध कानूनी कार्यवाही की जायेगी। इसके लिए जिलाधिकारी या राज्य प्रकोष्ठ में शिकायत की जा सकती है।
- ★ महिला या बुजुर्ग को भी मजदूरी का भुगतान समान अर्थात 100 रु. प्रतिदिन किया जायेगा। यदि महिलाओं से पैसा वापस करने को कहा जाता है तो इसकी शिकायत करें।

रोजगार योजना

- ★ कानून के अन्तर्गत प्रत्येक ग्राम पंचायत के वार्ड सदस्यों के सुझावों को ध्यान में रखकर एक रोजगार योजना तैयार की जायेगी। 2 अक्टूबर की खुली बैठक में इस पर चर्चा कर इसको अन्तिम रूप दिया जायेगा तथा 17 अक्टूबर यह योजना क्षेत्र पंचायत में जमा की जायेगी।
- ★ विकासखण्ड स्तर पर मानको के आधार पर परीक्षण के पश्चात पूरे ब्लाक की ग्राम पंचायत वार योजना तैयार की जायेगी तथा नवम्बर अन्तिम सप्ताह तक यह योजना जिला विकास अधिकारी को जमा की जायेगी।
- ★ जनपद स्तर पर दिसम्बर द्वितीय सप्ताह तक इसमें सुधार किया जायेगा तथा जिला पंचायत से स्वीकृति के पश्चात 31 दिसम्बर तक इसे शासन को भेजा जायेगा।

गतिविधियां एवं कार्य

- ★ कानून के अन्तर्गत दी गई गतिविधियों तथा कार्यों के दायरे में गांव में सभी तरह के कार्य किये जा सकते हैं। केवल उनका प्रस्तुतीकरण भूमि सुधार जल संग्रहण, जल संरक्षण, अकाल से बचाव, सिंचाई नहरें, जल स्रोतों का नवीनीकरण, भूमि विकास, बाढ़ नियन्त्रण तथा ग्रामीण इलाको को जोड़ने के लिए पक्की सड़को का निर्माण आदि के दायरे में होना चाहिए।

- ★ कार्य स्थल पर सब्बल, फावड़े, तसले आदि तथा बोर्ड का खर्चा परियोजना से दिया जाना है न कि मजदूरो से।
- ★ राज्य में अभी मनरेगा के मानको संशोधन करके 02 है. से कम जमीन वाले किसानो के खेतो में भूमि सुधार का कार्य किया जाता है ।

बीमा

- ★ बी. पी. एल. कार्ड धारकों का जनश्री बीमा सरकार द्वारा किया जाता है जिसमें 18 से 59 वर्ष के उम्र के मजदूरों का 100 रु. राज्य सरकार द्वारा दिया जाता है।
- ★ काम करते समय किसी भी व्यक्ति को चोट लगने पर उसका इलाज अस्पताल द्वारा मुफ्त किया जायेगा।
- ★ काम करते वक्त चोट लगने पर अस्पताल में भर्ती होने पर इलाज पूरा होने तक आधे दिन की मजदूरी का भुगतान किया जायेगा।
- ★ कार्य करते समय चोट लगने से अपंगता होने या मृत्यु हो जाने पर 25 हजार रूपये का भुगतान सरकार द्वारा किया जायेगा।

सामाजिक अंवेक्षण (सोशियल ऑडिट)

- ★ साल में दो बार सोशियल ऑडिट होगा। अप्रैल से सोसियल ऑडिट की तारीखे निकाली जायेगी उनमें राज्य तथा केन्द्र सरकार द्वारा भी औचक भ्रमण किया जाता है। सोशियल ऑडिट में रोजगार योजना मस्टरोल तथा अन्य सभी दस्तावेज सार्वजनिक किये जाते हैं तथा इसको कोई भी देख सकता है। अप्रैल से जून के बीच सोशियल ऑडिट की प्रक्रिया पूर्ण की जाती है। यह भी प्रयास किया जा रहा है कि सोशियल ऑडिट किसी बाह्य संस्था के माध्यम से कराया जाय।
- ★ ग्रामीण विकास मन्त्री (भारत सरकार) सोशियल ऑडिट की समीक्षा करते हैं

शिकायतें

- ★ किसी भी प्रकार की शिकायतें कार्यक्रम अधिकारी तथा बी. डी.ओ.

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन
कार्यालय में शिकायत रजिस्टर में दर्ज कराने पर 7 दिन के अन्दर
उसका निपटारा किया जाता है।

दूसरा सत्र

पहले सत्र की समीक्षा के साथ उपस्थित प्रतिभागियों के द्वारा उत्तराखण्ड जन
कार्रवा मॅच के द्वारा मनरेगा पर की जाने वाली राज्य स्तरीय कार्यशाला की
कार्ययोजना की रणनीति पर चर्चा की गयी जो इस प्रकार है :-

1. मनरेगा की स्थिति का अध्ययन के लिये अधिक से अधिक ग्राम पंचायतों का
अध्ययन किया जाय ।
2. जो भी टेस्ट मनी राज्य स्तर कार्यशाला में प्रस्तुत की जायेगी वह स्पष्ट और
तथ्यो व सबूत के साथ होनी चाहिये ।
3. टेस्ट मनी को तैयार करने के लिये माउंट वैली डे. एसो. की ओर से एक
प्रश्नावली तैयार की गयी इसी के आधार पर टेस्ट मनी तैयार की जायेगी ।

इसी के साथ कार्यक्रम को आगे बढ़ाते हुये टेस्ट मनी के लिये तैयार प्रश्नावली का
सभी प्रतिभागियों के साथ चर्चा करके पुनः संशोधन कर आगे की कार्ययोजना
बनायी गयी ।

5. भावी कार्ययोजना

क्र. सं.	कार्यक्रम गतिविधि	कार्य पूर्ण करने की अन्तिम तिथि
01.	साथी संगठनों को राज्य संसाधन केन्द्र से टेस्ट मनी हेतु प्रश्नावली प्रपत्र भेजना	31 मार्च 2010
02.	साथी संगठनों के द्वारा राज्य संसाधन केन्द्र को समुदाय ओर पंचायत से टेस्ट मनी प्रश्नावली प्रपत्र भर कर व संकलन कर भेजना	25 अप्रैल 2010
03	मनरेगा पर राज्य स्तरीय कार्यशाला	30 जून 2010 तक

अन्त में सभी के धन्यवाद के साथ कार्यशाला का समापन किया गया

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून मनरेगा पर राज्य स्तरीय कार्यशाला

26 जून 2010, स्थान - होटल कमला पैलैस देहरादून

आयोजक : उत्तराखण्ड जन कार्रवा मॅच देहरादून,

सहयोग: माउंट वैली डे. एसो. दोणी टिहरी गढवाल व

एक्सन एड इण्डिया

कार्यशाला की पृष्ठभूमि

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पूरे देश के साथ उत्तराखण्ड राज्य में 2007 से लागू है जिसके तहत राज्य सरकार के द्वारा राज्य के सभी बेरोजगार महिला एवं पुरुष को 100 दिन का रोजगार देने की वचनबद्धता सुनिश्चित की गयी है लेकिन इस कानून के लागू होने के तीन साल बाद भी ग्रामीण क्षेत्रों में मजदूरों को तमाम



समस्याओं को सामना करना पड़ रहा है जिसके लिये विगत तीन वित्तीय सालों में मनरेगा के अनुभवों व मजदूरों की वर्तमान समय में मुख्य समस्याओं और मनरेगा के प्रभावी क्रियान्वयन हेतु सहयोगी संगठनों तथा उत्तराखण्ड जन कार्रवा मॅच के सहयोग से राज्य सरकार एवं जन संगठनों के साथ एक राज्य स्तरीय कार्यशाला का आयोजन करने का निर्णय लिया गया ।

उपरोक्त राज्य स्तरीय कार्यशाला के आयोजन से पहले राज्य में मनरेगा की वर्तमान स्थिति को जानने के लिये एक पूर्व तैयारी बैठक 25 मार्च 2010 को उत्तराखण्ड जन

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन
 कार्रवा जुड़े संगठनों के साथ होटल द्रोण में आयोजित की गयी। बैठक के बाद उभर कर आया कि सभी संगठनों को अपने कार्यक्षेत्र में समुदाय एवं श्रमिकों के साथ अध्ययन करने की आवश्यकता है। जिसके बाद श्रमिकों और पंचायत प्रतिनिधियों के साथ राज्य के पाँच जिलों के सात विकासखण्ड के 52 ग्राम पंचायतों में 10-10 श्रमिकों के साथ अध्ययन करने के बाद मनरेगा की दिशा और दशा पर एक दस्तावेज बनाया गया। अध्ययन से मनरेगा की स्थिति पर उभरे मुद्दों पर समझ बनाने के लिये 26 जून 2010 को राज्य स्तरीय कार्यशाला का आयोजन किया गया। संलग्नक-1 प्रतिभागियों की सूची

कार्यशाला का उद्देश्य

- ★ मनरेगा कानून के व्यावहारिक क्रियान्वयन की प्रक्रिया पर आपसी समझ बनाने के साथ, कठिनाइयों को दूर करने हेतु शासन / प्रशासन स्तर पर पैरवी करना
- ★ राज्य सरकार के द्वारा मनरेगा पर किये जा रहे कार्यों व कानूनों / जारी शासनादेश के बारे में जानना।

प्रतिभागियों का विवरण

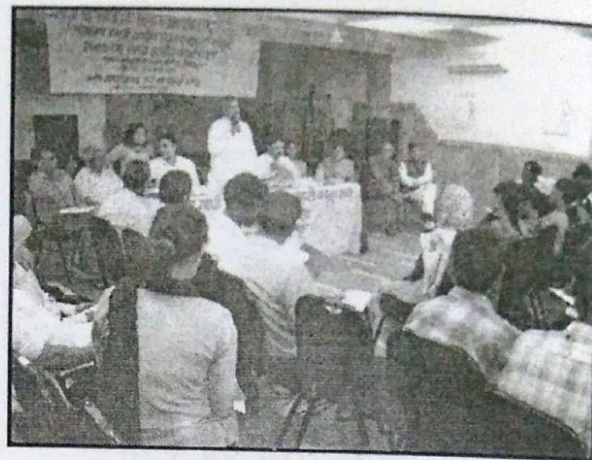
कार्यशाला में सरकारी प्रतिनिधि, सामुदायिक संगठनों के प्रतिनिधि, गैर सरकारी संगठनों के प्रतिनिधि, पंचायत प्रतिनिधि, मीडिया प्रतिनिधि सहित कुल 116 प्रतिभागियों ने भाग लिया।

सरकारी प्रतिनिधि	सामुदायिक संगठनों के प्रतिनिधि	गैर सरकारी संगठनों के प्रतिनिधि	पंचायत प्रतिनिधि	मीडिया प्रतिनिधि	कुल
03	34	30	20	29	116

कार्यशाला की प्रक्रिया

- ★ राज्य में मनरेगा पर किये अध्ययन को मीडिया, शासन / प्रशासन के प्रतिनिधियों के साथ प्रस्तुतीकरण किया गया।

- ★ मनरेगा में कार्यरत राज्य सरकार के प्रतिनिधियों के साथ चर्चा ।
- ★ राज्य के अलग -अलग जनपदों में कार्यरत साथी संगठनों के मनरेगा पर किये गये कार्यों, अनुभवों का आदान -प्रदान करना ।
- ★ समूह चर्चा के द्वारा मनरेगा के प्रभावी क्रियान्वयन के लिये भावी रणनीति का नियोजन ।
- ★ मनरेगा पर उभरी समस्याओं को सुनने के लिये एक पैनल बनाया गया जिसमें राज्य योजना आयोग व प्रमुख समाजसेवी श्री सच्चिदानन्द भारती जी, मनरेगा के राज्य प्रकोष्ठ के समन्वयक श्री ए. के . राजपूत तथा सम्बन्ध नेटवर्क के रोबिन फुटार्टो, श्री विरेन्द्र पैन्थूली थे तथा पैनल का संचालन उत्तराखण्ड जन कार्रवा मंच के राज्य समन्वयक पूरन वर्त्वाल जी के द्वारा किया गया ।



कार्यशाला की आख्या

प्रथम सत्र कार्यशाला का शुभारम्भ उत्तराखण्ड जन कार्रवा के राज्य समन्वयक श्री पूरन वर्त्वाल जी के द्वारा सभी प्रतिभागियों के स्वागत से किया गया तथा प्रथम सत्र के पैनल हेतु वरिष्ठ सामाजिक कार्यकर्ता श्री विरेन्द्र पैन्थूली, रोबन फुटार्टो, उत्तरकाशी नौगाँव से आये पंचायत प्रतिनिधि ग्राम पंचायत प्रधान छमरोटा श्री राम प्रसाद सेमवाल, भिलंगना सखी संगठन टिहरी की सचिव श्री बीरा देबी, फते सिंह राणा, चमोली के हुकम सिंह फस्वार्ण को मंच पर आमन्त्रित किया गया, उसके बाद सभी उपस्थित प्रतिभागियों के द्वारा अपना और अपने संगठन का परिचय दिया गया ।

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन कार्यवाही को आगे बढ़ाते हुये श्री पूरन बर्त्वाल जी के द्वारा कार्यशाला की पृष्ठभूमि व उद्देश्य से अवगत कराते हुये कहा कि उत्तराखण्ड जन कार्रवा मॅच एक स्वैच्छिक संगठनो और सामुदायिक संगठनो का एक गठबन्धन है जो राज्य स्तर पर रोजगार के अधिकार, विस्थापन से प्रभावित लोगो के हितो की पैरवी तथा महिला एवं शिक्षा के अधिकार पर मुख्य रूप से कार्य कर रहा है और पिछले तीन सालो से मनरेगा के प्रभावी क्रियान्वयन के लिये ग्राम पंचायत स्तर से लेकर राज्य स्तर तक जनजागरण कार्यक्रम के साथ क्रियान्वयन के दौरान आ रही बाधाओं पर दूर करने के लिये पैरवी कर रहा है।



अध्ययन का प्रस्तुतीकरण

कार्यक्रम को आगे बढ़ाते हुये माउंट वैली के कार्यक्रम समन्वयक दुर्गा प्रसाद के द्वारा मनरेगा की स्थिति पर किये गये अध्ययन के मुख्य सारांश का प्रस्तुतीकरण किया।



टेस्टमनी

मनरेगा पर किये गये अध्ययन के दौरान समुदाय स्तर पर मिली मुख्य टेस्टमनियों के द्वारा मनरेगा पर अपने अनुभवों का आदान-प्रदान किया गया जो इस प्रकार है।

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

टेस्टमनी का नाम	जनपद का नाम	मनरेगा पर मुख्य समस्या
कमला देबी	ग्राम छैली, वि खण्ड मिलंगना, टिहरी गढवाल	मनरेगा के तहत वर्ष 2009 में एक बार व 2010 में दो बार काम के लिये आवेदन किया है लेकिन हर बार हमें धरना प्रदर्शन के बाद से कार्य मिला। कानून के अनुसार कभी आसानी से कार्य उपलब्ध नहीं हुआ है।
गौफरी देबी	ग्राम त्रिकोट वि खण्ड मिलंगना, टिहरी गढवाल	मेरे द्वारा मनरेगा में पिछले साल एक दिन कार्य किया गया और जिसका भुगतान मेरे को रु. 73 दिया गया जब कि मेरे खाते में रु 700 का भुगतान किया गया है बाकि पैसे प्रधान/ग्राम पंचायत विकास अधिकारी के द्वारा वापस लिये गये है।
गौविन्द लाल	ग्राम चडोली, वि खण्ड मिलंगना, टिहरी गढवाल	मनरेगा में बिना काम किये मेरे नाम से मस्टरोल भरा गया और बैंक खाते से मजदूरी उडरोल की गयी ऐसा केवल सहकारी मिनी बैंको में हो रहा है मजदूरो के खाते स्टेट बैंक में खोले जाय।
मदन सिंह पंवार	ग्राम मेन्डू सिन्दवाल गाँव वि खण्ड मिलंगना, टिहरी गढवाल	ग्राम पंचायत अधिकारी ग्राम सभा की बैठकों में नहीं आते हैं। गांव से विकास खण्ड की दूरी 35 कि.मी. है जब ग्राम पंचायत से विकासखण्ड कार्यालय में आते हैं वहां पर पहुंचने के बाद भी ग्राम विकास अधिकारी नहीं मिल पाता हैं जिससे लोगो के भुगतान आदि में महिनो लग रहे हैं। मनरेगा के तहत जो भी कार्य होता है सामग्री के भुगतान की धनराशि ग्राम पंचायत अधिकारी अपने नाम से आहरित करता हैं जिससे ग्राम पंचायत में पारदर्शिता का अभाव बना रहता है।
लक्ष्मण सिंह नेगी	जोशीमठ चमोली	विभाग के पास जल संरक्षण और चारा विकास, उद्यानीकरण जैसे कार्यों के लिये इस्टिमेटो का अभाव है जिससे लोगो की अपेक्षानुसार कार्य नहीं हो पा रहे है।
अवतार सिंह नेगी	ग्राम दोणी पल्ली, वि खण्ड मिलंगना टिहरी गढवाल	मनरेगा में किये जा रहे कार्यों के लिये खरीदी जा सामग्री का अधिकतर भुगतान सम्बन्धित फर्म को नकद किया जा रहा है तथा 80 प्रतिशत कार्य चैकडैम के हो रहे है जिनकी गुणवत्ता भी घटिया है जनपद टिहरी में वित्तिय वर्ष 2007-2008 से 2009-2010 तक तीन वर्षों में 25469 चैकडैम बने है जबकि पेयजल समस्या से परेशान गाँवो में जल संरक्षण के लिये मात्र 6142 चहलो का निमार्ण किया गया है 79 पेयजल निमार्ण कार्य कराये गये है।
कमला देवी	उधम सिंह नगर	मनरेगा कार्य के तहत मेरे गाँव में एक मछली तालाव बनाया था जिसका अभी तक आधा भुगतान नकद किया गया है और आधा भुगतान के लिए विकास खण्ड के कर्मचारी कहते हैं कि बजट समाप्त हो गया है जिसके कारण नहीं हो पायेगा।
नागेन्द्र दत्त	तरुण पर्यावरण विज्ञान संस्थान दुन्डा उत्तरकाशी	जनपद टिहरी के प्रतापनगर विकासखण्ड के अर्न्तगत ग्राम पंचायत गढ सिन्दवाल गाँव में मनरेगा के तहत कार्य का तीन सालो से भुगतान नहीं हुआ है।

■ ■ ■ ■ ■ महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

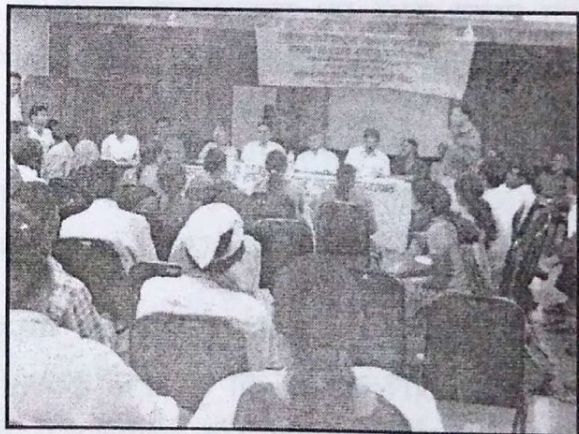
कार्यशाला के दौरान उपस्थित प्रतिभागियों के वक्तव्य

श्रीमती कमला देवी, ग्राम छैली भिलंग टिहरी गढवाल : श्रीमती कमला देवी का कहना था कि ग्राम छैली की महिलायें जब मनरेगा के अन्तर्गत कार्य के लिए आवेदन के लिए खण्ड विकास कार्यालय गयी तो ग्राम पंचायत अधिकारी और खण्ड विकास के कर्मचारियों ने उन्हें आवेदन की प्राप्ति रसीद नहीं दी। मनरेगा को 5 वर्ष पूर्ण होने जा रहे हैं लेकिन अभी तक कामगारों को 100 दिन का रोजगार भी प्राप्त नहीं हुआ है, साथ ही कामगारों के



जॉब कार्ड नहीं भरे जा रहे हैं ।

श्री हुक्म सिंह फरस्वाण, उर्गम जनपद चमोली : श्री फरस्वाण का कहना था कि हमारे यहां पर गांव स्तर पर प्रस्ताव बनाये जाते हैं और हमने प्रस्ताव देकर वृक्षारोपण का कार्य किया है जिसकी गुणवत्ता बहुत अच्छी है।



श्रीमती चम्पा देवी, नैनीताल : हमने मौखिक रूप से मनरेगा के तहत कार्य की मांग की तो हमें कार्य मिला है लेकिन कतिपय पंचायतों में मनरेगा के तहत कार्य नहीं हुआ है और साथ ही जॉब कार्डों में उपस्थिति दर्ज नहीं की गई है।

श्री लक्ष्मण नेगी, उर्गम, जनदेश, चमोली :- श्री नेगी ने कहा कि मनरेगा के तहत जो अवर अभियन्ता भर्ती किये गये हैं उन्हें खाल और चहल का ज्ञान नहीं है जिसके लिए उन्हें प्रशिक्षित किया जाय। साथ ही गांव स्तर पर 10-10 लोगों का समूह बना कर रोजगार के लिए आवेदन किया जाय। ताकि लोगों को रोजगार मिल सके।

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन ■ ■ ■ ■ ■ 33

श्री फते सिंह राणा, हिन्दाव टिहरी गढवाल : श्री राणा ने कहा कि जब 22 करोड़ 71 लाख टिहरी जिले के लिए आवंटित है तो क्यों जिले में मनरेगा के कार्यों का भुगतान नहीं हो पा रहा है। जबकि विकासखण्ड के कर्मचारी कह रहे हैं कि विकासखण्ड में मनरेगा के तहत किये गये कार्यों के भुगतान के लिये धनराशि उपलब्ध नहीं है, शासन का कहना है कि मनरेगा की धनराशि खर्च नहीं हो पा रही है।

श्रीमती बीरा देवी, आली, ग्यारह गांव, टिहरी गढवाल : श्रीमती बीरा देवी ने कहा कि भिलंगना ब्लाक में पंचायत प्रतिनिधियों में 50 प्रतिशत महिलायें हैं जिसमें से मात्र 4 या 5 महिलायें ही स्वतन्त्र रूप से खण्ड विकास कार्यालय में जा पाती हैं। अन्य सभी महिला पंचायत प्रतिनिधि अपने पुरुष सहयोगियों के साथ ही कार्यालयों में जाती हैं।

श्रीमती मीरा कैंतुरा, सचिव मैत्री संस्था रुद्र प्रयाग : श्रीमती कैंतुरा ने कहा कि राज्य स्तर पर मनरेगा के कार्यों के सफल संचालन, सहयोग, मल्यांकन एवं अनुश्रवण के लिए एक समिति बनाई जानी चाहिए।

श्री सचिदानन्द भारती, राज्य योजना आयोग सदस्य : श्री भारती ने अपने वक्तव्यों में कहा कि मनरेगा एक कानून है जहां लागू नहीं होता वहां दण्ड का प्राविधान है। यह हमारा हक है। हमें संगठित होकर इसका लाभ उठाना चाहिए।

श्री ए.के. राजपूत, राज्य समन्वयक मनरेगा : श्री राजपूत ने कार्यशाला की सभी शिकायतों और सुझावों को सुनने के पश्चात अपने वक्तव्य में कहा कि मनरेगा की सभी शिकायतों के निराकरण एवं सुचारु रूप से संचालन तथा शिकायतों के लिए जनपद स्तर पर एक लोक पाल की नियुक्ति की जा रही है। साथ ही समय पर कामगारों का भुगतान किया जा सके इसके लिए बैंकों की नई ब्रांचों को खोला जा रहा है और ढाक विभाग को अग्रिम धनराशि भी दी गई है जिससे विभाग धनराशि की कमी का बहाना न बना सके। साथ ही श्री राजपूत ने कहा कि यदि तब भी कामगारों की शिकायतें रहती हैं तो राज्य सरकार ने मनरेगा की शिकायतों के लिए टोल फ्री नम्बर खोल रखे हैं जिन पर कोई भी कामगार कार्यालय समय में वार्ता कर सकता है।

राज्य का टोल फ्री नम्बर

— 18001804120

जनपद टिहरी का टोल फ्री नम्बर	— 18001804112
जनपद पौड़ी का टोल फ्री नम्बर	—
जनपद उत्तरकाशी का टोल फ्री नम्बर	—

कार्यशाला में सभी प्रतिभागियों द्वारा निम्न सुझाव आये

- ★ गांव स्तर पर सूक्ष्म नियोजन कर समस्याओं के अनुसार प्रस्ताव बना कर विकास खण्ड कार्यालय को प्रस्तुत किये जायें।
- ★ मनरेगा के सात चरणों के अनुसार प्रस्ताव प्रस्तुत किये जायें।
- ★ कामगारो को नियत समय पर कार्य मिलना चाहिए।
- ★ जिस समय खेती का कार्य अधिक होता है उस समय कार्य नहीं मिलना चाहिए
- ★ सोशल ऑडिट की प्रक्रिया को अधिक पारदर्शी बनाया जाय।
- ★ ग्राम्य विकास के अधिकारी एवं कर्मचारी गांव स्तर पर जाकर कार्य की प्रगति देख कर समय पर भुगतान करवायें।
- ★ मनरेगा के कार्यों की देखरेख व क्रियान्वयन के लिये स्थानीय कर्मचारी न रहे।
- ★ कुशल और अकुशल कामगारों की मजदूरी अलग-अलग होनी चाहिए।
- ★ कम से कम 200 दिन का रोजगार मिलना चाहिए और मजदूरी रू0 200.00 होनी चाहिए।

मांग पत्र

- पंचायतों में प्रस्ताव तथा रोजगार योजना बनाने की प्रक्रिया को मजबूत किया जाय।

अध्ययन से प्राप्त सूचनाओं तथा मीडिया रिपोर्टो के अनुसार राज्य स्तर पर मनरेगा हेतु उपलब्ध धनराशि का केवल 50 प्रतिशत ही उपयोग हो पाया है। राज्य सरकार से प्राप्त सूचनाओं के अनुसार भी केवल 50 प्रतिशत जौबकार्ड धारको द्वारा ही रोजगार हेतु आवेदन किया गया है। इसका मुख्य कारण वार्ड स्तर तथा पंचायत स्तर पर बैठकों का अभाव है। बैठकों के न हो पाने के कारण लम्बे समय हेतु योजनाएं नही निकल पाती हैं। फलस्वरूप मनरेगा प्रस्तावों हेतु प्रधानों की निर्भरता ग्राम विकास अधिकारी पर बढ़ती जा रही है। गांव की स्पष्ट समझ के अभाव में ग्राम

विकास अधिकारी द्वारा भी चैकडैम निर्माण जैसी सामान्य योजनाएं ही सुझाई जाती हैं। अतः माह अगस्त सितम्बर में ग्राम स्तरीय बैठकों के आयोजन का एक अभियान चलाया जाना चाहिए। जहां आवश्यक हो पंचायतों को सहयोग प्रदान करने हेतु स्वैच्छिक संस्थाओं का सहयोग लिया जाय तथा प्रत्येक जौब कार्ड धारक को 100 दिन का रोजगार प्रदान करने हेतु बृहद रोजगार योजना तैयार की जाय।

□ पर्यावरण एवं जल संरक्षण सम्बन्धी कार्यों को प्राथमिकता दी जाय। मौसम परिवर्तन के बढ़ते हुए प्रभावों तथा जल के बढ़ते हुए संकट को ध्यान में रखते हुए पूरे देश में विशेषतौर पर उत्तराखण्ड जैसे पर्वतीय राज्य में पर्यावरण एवं जल संरक्षण जैसे कार्यों को बढ़ाने की आवश्यकता है। राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार योजना में इसकी पर्याप्त सम्भावनाएं एवं संसाधन उपलब्ध हैं। अतः राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार योजना में इन कार्यों को प्राथमिकता दी जाय।

□ प्रक्रियाओं में सुधार कर भुगतान में लगने वाले समय को कम किया जाय

मनरेगा के क्रियान्वयन में कई प्रकार की प्रक्रियात्मक खामियां हैं जैसे रोजगार हेतु आवेदन किये जाने पर प्राप्ति रसीद न दिया जाना, कार्य स्थल पर मस्टरोल के स्थान पर कच्चे कागज या डायरी में उपस्थिति लिया जाना। जूनियर इंजीनियर की उपलब्धता न होने पर किये गये कार्य की मापी (एम. बी.) में लम्बा समय लगना तथा भुगतान में देरी होना। उपरोक्त प्रक्रियात्मक खामियों में सुधार किया जाय तथा भुगतान में लगने वाले समय को कम किया जाय।

□ न्यूनतम मजदूरी को बढ़ाया जाय

पिछले दो वर्षों में आवश्यक वस्तुओं के दाम 20 से 100 प्रतिशत तक की वृद्धि हुई है। ऐसी परिस्थितियों में एक मजदूर दिन भर काम करने के पश्चात भी अपने परिवार के लिए दो वक्त का भोजन भी नहीं जुटा पाता है। जोकि सरासर अन्याय है। अतः न्यूनतम मजदूरी की दर को बढ़ाकर 200 रूपये किया जाय।

□ वार्षिक समय सारणी में सुधार

अक्टूबर माह में खुली बैठकों के पश्चात नवम्बर अन्तिम सप्ताह तक विकासखण्ड स्तर ग्राम पंचायत वार योजनाएं जिलाधिकारी को जमा की जाती है। तथा 31 दिसम्बर तक जिला पंचायत से स्वीकृति के पश्चात शासन को भेज दी जाती है। फिर माह जनवरी में सभी जनपदों की योजनाओं को संकलित कर राज्य योजना तैयार कर राज्य परिषद की स्वीकृति के बाद फरवरी तक केन्द्र सरकार को भेज दी जाती है। इस प्रकार कार्य मार्च अन्त या अप्रैल से प्रारम्भ हो पाता है। दूसरी ओर अप्रैल से जून तक खेती के कार्यों में व्यस्तता के कारण ग्रामवासी रोजगार योजना में अधिक रूचि नहीं दिखा पाते जुलाई अगस्त में बरसात तथा सितम्बर-अक्टूबर में पुनः फसल कटाई का कार्य हो जाता है। नवम्बर से मार्च तक के पांच महीनों में लोगों के पास पर्याप्त समय होता है। अतः रोजगार योजना का कार्य इन्ही महीनों में कराया जाय।

□ कार्यस्थल पर मूलभूत सुविधाएं

सामान्यतया यह देखा गया है कि कार्य स्थल पर पीने के पानी के अतिरिक्त कोई भी सुविधा प्रदान नहीं की जाती है। कई जगहों पर पीने का पानी भी लोगों को घर से खुद ही लेकर जाना पड़ता है। कानून के अनुसार कार्य स्थल पर प्राथमिक चिकित्सा किट, छोटे बच्चों की देखभाल की व्यवस्था तथा छाया की व्यवस्था अवश्य की जाय।

□ सोशियल ऑडिट में सुधार

सोशियल ऑडिट की स्पष्ट व्यवस्था न हो पाने के कारण इसे प्रभावशाली तरीके से नहीं किया जा रहा है। अधिकतर स्थानों पर स्थानीय पंचायत प्रतिनिधियों द्वारा ही सोशियल ऑडिट किया जा रहा है अतः सोशियल ऑडिट पर ब्लाक एवं पंचायत स्तरीय स्टाफ को प्रशिक्षित किया जाना चाहिए तथा सोशियल ऑडिट किसी बाह्य व्यक्ति के माध्यम से किया जाय। सोशियल ऑडिट में स्वैच्छिक संस्थाओं को भी सम्मिलित किया जाय।

प्रतिभागियों की सूची

क्र.सं.	प्रतिभागी का नाम	पद	संस्था का नाम	पता
1	श्री आर.आर. फुर्तोड	निदेशक	समता	एस.के.सी.सी. होस्टल विकास नगर देहरादून।
2.	श्री सचिदानन्द भारती	सदस्य राज्य योजना आयोग	-	कक्ष संख्या 3 विधान सभा भवन देहरादून।
3	श्री पूरन बर्वाल	राज्य सलाहकार	जन कारवा मंच	क्लेमन टाउन देहरादून।
4	श्री ए.के. राजपूत	राज्य समन्वयक	ग्राम्य विकास विभाग	ग्राम्य विकास मन्त्रालय देहरादून।
5.	श्री यशपाल	-	प्रयास	रामगढ रोड, भवाली, नैनीताल
6.	कु. इन्दु	कार्यकर्ता	प्रयास	रामगढ रोड, भवाली, नैनीताल
7.	श्रीमती चम्पा देवी	संगठन सदस्य	प्रयास	रामगढ रोड, भवाली, नैनीताल
8.	श्री राम प्रसाद सेमवाल	प्रधान	-	ग्राम पंचायत छमरोटा पो. भमोली उत्तरकाशी
9.	श्री फते सिंह राणा	सा0कार्यकर्ता	-	ग्राम पंगरियाणा हिन्दाव टि0 गढवाल
10.	श्री प्रेम सिंह नेगी	सा0कार्यकर्ता	-	ग्राम अखोड़ी ग्यारह गांव टि0 गढवाल
11.	श्री मदन सिंह पंवार	ग्राम प्रधान	-	ग्राम सभा मेंडू सैदवाल गांव भिलंग टिहरी गढवाल
12.	श्री संजय कुमार	सचिव	बसुधैव कुटुम्बकम्	नागणी टिहरी गढवाल
13.	श्री लक्ष्मण सिंह नेगी	सचिव	जनदेश	कल्प क्षेत्र भकी उर्गम जोशीमठ
14.	श्री रणजीत सिंह जाखी	सचिव	अदन संस्थान	जाखी डागर कीर्ति नगर टि0 गढवाल।
15.	जितेन्द्र कुमार	सचिव	लोक जागृति विकास संस्था कर्ण प्रयाग।	प्रेम नगर कर्ण प्रयाग।
16	सीमा असवाल	क्षेत्रीय कार्यकर्ता	जनदेश	कल्प क्षेत्र भकी उर्गम जोशीमठ
17.	विजय पाल सिंह	सदस्य	बसुधैव कुटुम्बकम्	ग्राम पलास, नागणी टि0ग0
18.	हुकमी मंडवाल	क्षेत्रीय कार्यकर्ता	युवक मंगल दल निजमुला	निजमुला जोशीमठ
19.	कुंवर सिंह	शिक्षा समिति सदस्य	-	ग्राम दुर्मी जोशीमठ चमोली।
20.	राम शाह	क्षेत्रीय कार्यकर्ता	जनदेश	उर्गम जोशीमठ।
21.	हुकम सिंह	अध्यक्ष	शिक्षा विकास समिति	दुर्मी जोशीमठ।
22.	बीरा देवी	ग्राम प्रधान	-	ग्राम आली, ग्यारह गांव टि0ग0
23.	बधु देवी	वार्ड सदस्य	-	ग्राम गडेथा टि0गढवाल
24	सरस्वती देवी	संगठन सदस्य	भिलंगना सखी संगठन	ग्राम गडेथा टि0गढवाल
25.	रूलोचना देवी	संगठन सदस्य	भिलंगना सखी संगठन	ग्राम दुंग, ग्यारह गांव टि0ग0
26.	बहादुर सिंह रावत	वन पंचायत सरपंच	वन पंचायत	ग्राम स्युण जोशीमठा चमोली
27.	राजेन्द्र सिंह	वार्ड सदस्य	-	उर्गम जोशीमठ।
28.	मातबर सिंह	वार्ड सदस्य	-	उर्गम जोशीमठ।
29.	गोबरी देवी	संगठन सदस्य	भिलंगना सखी संगठन	ग्राम त्रिकोट भिलंग टि0ग0
30.	आशा	समन्वयक	एम.के.एस.	दिनेश पुर, गदर पुर, उधम सिंह नगर।
31.	संगीता मौर्या	-	एम.के.एस.	दिनेश पुर, गदर पुर, उधम सिंह नगर।
32.	बसन्ती मेवाड़ी	क्षेत्रीय समन्वयक	एम.के.एस.	दिनेश पुर, गदर पुर, उधम सिंह नगर।
33.	गीता देवी	-	-	दिनेश पुर, गदर पुर, उधम सिंह नगर।
34.	कमला देवी	-	-	मदपुरी, पो0 मझरा, उधम सिंह नगर भजपुरी, उधम सिंह नगर

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

35.	देवकी देवी	-	-	भजपुरी, उधम सिंह नगर
36.	मंगल सिंह	-	-	चन्दाययन, गूलरभोज, उधम सिंह नगर
37.	रतन सिंह	-	-	चन्दाययन, गूलरभोज, उधम सिंह नगर
38.	गोबिन्द लाल	वार्ड सदस्य	-	ग्राम चडोली, मिलंग, टि0ग0
39.	बच्चू	-	-	ग्राम चडोली, मिलंग, टि0ग0
40.	गब्बर लाल	-	-	ग्राम त्रिकोट, मिलंग, टि0ग0
41.	दीपक आर्य	-	-	ग्राम दुंग, ग्यारह गांव, टि0ग0
42.	गंगा देवी	-	-	खटीमा, पो0 खटीमा उधम सिंह नगर।
43.	शांती देवी	-	-	खटीमा, पो0 खटीमा उधम सिंह नगर।
44.	बिन्दी लाल	संगठन सदस्य	शिल्पकार संगठन मिलंगना।	ग्राम बडियार, हिन्दाव, टि0ग0
45.	स्वत्रंत्री ब्यानी	सचिव	हिसर	नौ गांव बडकोट उत्तरकाशी।
46.	आसिता डोमाल	सदस्य	हिसर	नौ गांव बडकोट उत्तरकाशी।
47.	अजय कुमार	-	-	ग्राम दोणी, ग्यारह गांव, टि0ग0।
48.	दर्शन लाल	-	-	ग्राम बडियार, हिन्दाव, टि0ग0
49.	मंगल दास	वार्ड सदस्य	-	ग्राम गडेथा, ग्यारह गांव, टि0ग0।
50.	मनोज डंगवाल	अजब पुर कला देहरादून
51.	पंकज	कार्यक्रम समन्वयक	सोसाइटी फार इन्वायरनमेंट डेवलपमेंट	धर्मपुर देहरादून।
52.	कुसुम	उपाध्यक्ष	यू0वी.एच0ए0	नेहरू कालोनी देहरादून।
53.	प्रेम पंचोली	पत्रकार	जन मंच	रायपुर देहरादून।
54.	अवतार सिंह नेगी	सचिव	माउंट वैली	ग्राम दोणी, पो. मैगाधार टि0ग0
55.	जयेन्द्र पाल सज्जवाण	समन्वयक	माउंट वैली	ग्राम बहेडा, घनसाली, टि0ग0।
56.	उम्मेद सिंह रावत	क्षेत्रीय समन्वयक	माउंट वैली	कोटियाडा, चमियाला, टि0ग0।
57.	दिनेश जयाड़ा	सदस्य	हि0क0म0वि0एवं शिक्षा समिति	पौड़ी पौड़ी गढवाल
58.	राकेश अग्रवाल	-	-	देहरादून
59.	श्री देवव्रत पात्रा	क्षेत्रीय अधिकारी	एक्शन एड इण्डिया	लखनऊ।
60.	बसन्ती देवी	क्षेत्र पंचायत सदस्य	-	ग्राम तिलवाडी
61.	सुषमा शाह	अध्यक्षा	मिलंगना सखी संगठन	ग्राम दुंग पो0 अखोडी टि0ग.।
62.	समराज राणा	प्रधान प्रति0	-	ग्राम पालर, पो0 गंगनानी उत्तरकाशी।
63.	विरेंद्र पैन्थूली	-	-	बल्लू पुर रोड देहरादून।
64.	डा. राजेन्द्र कोश्यारी	एस.पी.ए.	हिमोत्थान सोसाइटी	बसन्त विहार देहरादून।
65.	धीरेन्द्र नेगी	कम्प्यूटर आपरेटर	माउंट वैली	ग्राम दोणी, पो. मैगाधार टि0ग0
66.	अजय जोशी	प्रशिक्षण समन्वयक	लोक विज्ञान संस्थान	बसन्त विहार देहरादून।
67.	एस.एन गोस्वामी	कार्यक्रम समन्वयक	लोक विज्ञान संस्थान	बसन्त विहार देहरादून।
68.	नागेन्द्र दत्त	अध्यक्ष	टी.पी.वी.एस.	डुण्डा उत्तरकाशी।
69.	दुर्गा प्रसाद	कार्यक्रम समन्वयक	माउंट वैली	ग्राम दोणी, पो. मैगाधार टि0ग0
70.	विक्रम सिंह	-	जन कारवां मंच	साकेत कालोनी देहरादून।
71.	हिमांशु बहुगुणा	-	राष्ट्रीय सहारा	पटेल नगर देहरादून।
72.	उत्तम सिन्हा	लेखाकार	एक्शन एड इण्डिया	विनाय खण्ड गोमती नगर लखनऊ।
73.	शालिनी गुप्ता	कार्यक्रम अधिकारी	एक्शन एड इण्डिया	विनाय खण्ड गोमती नगर लखनऊ।

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारन्टी कानून 2005 पर प्रतिवेदन

76.	मैरा कन्तुल	-	मैत्री	टर्नर रोड देहरादून।
77.	आर.एस. रावत	समन्वयक	मैत्री	टर्नर रोड देहरादून।
78.	कविता रावत	पेरक	भउंट वैली	ग्राम दोषी.पं. मैगाधार टि०ग०
79.	सैन सिंह पवार	पेरक	रेक विकास समिति	प्रताप नगर टिहरी गढ़वाल।
80.	कमिती सिंह ढणा	सचिव	रेक विकास समिति	प्रताप नगर टिहरी गढ़वाल।
81.	रेखा भण्डारी	क्षेत्रीय समन्वयक	भउंट वैली	ग्राम दोषी.पं. मैगाधार टि०ग०
82.	पंचम सिंह	लेखाकार	भउंट वैली	ग्राम दोषी.पं. मैगाधार टि०ग०
83.	महावीर सिंह	-	-	ग्राम दोषी.पं. मैगाधार टि०ग०
84.	कमला देवी	संगठन सदस्य	भिलंगन सखी संगठन	ग्राम छैली.पं. देवट टि०ग०।
85.	सरोज बाल	सामुदायिक कार्यकर्ता	भउंट वैली	ग्राम दोषी.पं. मैगाधार टि०ग०
86.	नितिला	सदस्य	हिसर	नैगाव उत्तरकाशी।
87.	अनिल	-	इण्डिय टाइम्स	देहरादून
88.	सुकन्त	-	बी.ओ.ओ.अर.बी.आई.एस.एम	देहरादून।
89.	अहमद	-	जेन टी.वी	देहरादून।
90.	हितेश	-	देव दिशा	देहरादून।
91.	नवीन	-	दून डैनिक	देहरादून।
92.	राजेश	-	दैनिक जागरण	देहरादून।
93.	दीपक	-	जन भासा	देहरादून।
95.	राजकुमार	-	दैनिक टाइम्स	देहरादून।
96.	अनूप	रिपोर्टर	दैनिक जागरण	देहरादून।
97.	नवीन	रिपोर्टर	सहारा न्यूज	देहरादून।
98.	अकरोश	रिपोर्टर	टाइम्स न्यूज	देहरादून।
99.	शवन	रिपोर्टर	जेन टी.वी०	देहरादून।
100.	त्रिलोक	रिपोर्टर	पञ्चम कंसरी	देहरादून।
101.	नीन	रिपोर्टर	जेन टी.वी	देहरादून।
102.	सुकन्त भमगाई	रिपोर्टर	दैनिक हिन्दुस्तान	देहरादून।
103.	अनिल नेगी	-	सहारा टी.वी०	देहरादून।
104.	दिनेश बूकनेली	रिपोर्टर	दैनिक जागरण	देहरादून।
105.	कंदार दत्त	रिपोर्टर	दैनिक जागरण	देहरादून।
106.	शिवानी भण्डारी	रिपोर्टर	जन भासा मेल	देहरादून।
107.	सुनीता भट्ट	रिपोर्टर	एन.एन.आई	देहरादून।
108.	सूर्य शर्मा	-	-	नैगाव उत्तरकाशी
109.	जानकी	कार्यक्रम समन्वयक	प्रबुस	रामगढ़ रोड नैनीताल।

संस्था के बारे में

माउन्ट वैली डेवलपमेंट एशोसिएशन (MVDA) एक अलाभकारी स्वैच्छिक संस्था है, जो सोसाइटी रजिस्ट्रेशन एक्ट के तहत पंजीकृत है तथा विगत 10 वर्षों से उत्तरांचल हिमालय के गढ़वाल मण्डल के टिहरी जनपद में अपने उदभव काल से ही तृणमूल स्तर पर समुदाय के स्तर पर जल जंगल जमीन से जुड़े मुद्दों पर कार्य कर रही है।

हमारी सोच

पर्वतीय ग्रामीण समुदाय के साथ चिरंतर विकास, आजीविका संवर्द्धन का कार्य करें ताकि समुदाय का सतत चिरंतर विकास किया जा सके।

अपनी सोच को धरातल पर परिणित करने हेतु संस्था निम्न उद्देश्यों की पूर्ति हेतु समुदाय में कार्यरत है :

- ❖ ग्राम्य विकास से जुड़े सामुदायिक संगठनों, स्वैच्छिक संगठनों के साथ तालमेल स्थापित करना।
- ❖ प्राकृतिक संसाधनों के नियोजन एवं प्रबन्धन में जन सहभागिता को प्रभावी बनाकर एक पर्वतीय माडल विकसित करना।
- ❖ आजीविका संवर्द्धन से सम्बन्धित माडलों को कार्यक्षेत्र में सामुदायिक स्तर पर स्थापित करना।
- ❖ सूचना प्रसारण के माध्यम से समुदाय विशेषकर महिलाओं को जागरूक करना ताकि वह विकास की मुख्य धारा से जुड़ सके परिणामस्वरूप निर्णय प्रक्रिया में उनकी भागीदारी सुनिश्चित हो सके।
- ❖ विकास प्रक्रिया में जन समुदाय, शासकीय कर्मचारियों की जबावदेही सुनिश्चित करने हेतु पहल करना।

उपरोक्त उद्देश्यों को पूरा करने हेतु संस्था निम्न कार्य सम्पादित कर रही है।

1. महिला व बच्चों का सामाजिक एवं राजनैतिक सशक्तीकरण, 2. सूचना के अधिकार को जन-जन पहुंचाने हेतु जन जागरण करना, 3. कृषि प्रसार, 4. समुदाय के सफल कार्यों का दस्तावेजीकरण, 5. नियोजन प्रक्रिया में जन समुदाय की भागीदारी।

हमारे सहयोगी जिन्होंने हमें मजबूती प्रदान की

ग्यारहगांव महिला मंच, सेम गधेरा जलागम संघ मैगाधार, टिहरी, ग्राम विकास समिति, क्षेत्र में कार्यरत स्वयं सहायता समूह, एकीकृत जलागम संघ, छैली, कैठार एवं सैड़, देवज तथा देवट न्यायपंचायत के ग्रामीण समुदाय।

हमारे सहयोगी

एक्शन एड, सर रतन टाटा ट्रस्ट, सर दौराब टाटा ट्रस्ट, आक्सफेम हांगकांग, आई.जी.एस. एस., कपार्ट, नाबार्ड, वाणी, सम्बन्ध, अखिल भारतीय महिला किसान महासंघ, सी.एन.आर. आई. नई दिल्ली, लोक विज्ञान संस्थान (पी.एस.आई.), हिमालयन एक्शन रिसर्च सेन्टर (हार्क), स्वास्थ्य विभाग, नई टिहरी आदि।